

Besluit

Zaaknummer 3589308

Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026**Programma**

6 Zorg voor elkaar

Besluit

1. De Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026 vast te stellen en deze in werking te laten treden per 1 januari 2026.
2. De volgende verordeningen in te trekken per 1 januari 2026:
 - Verordening Jeugdhulp Texel 2016
 - Verordening individuele studietoelage en individuele inkomensvoorslag gemeente Texel 2018
 - Verordening Participatiewet re-integratie en gesubsidieerde arbeid 2018
 - Verordening maatschappelijke ondersteuning Texel 2019
 - Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Texel
 - Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw, loaz Gemeente Texel 2018
 - Verordening Adviesraad Sociaal Domein 2016
 - Verordening Leerlingenvervoer 2014 gemeente Texel
 - Verordening Tegenprestatie Participatiewet

Toelichting

Binnen het sociaal domein wordt gewerkt volgens de werkwijze van de omgekeerde toets. Dit betekent dat niet alleen naar de regels wordt gekeken, maar vooral naar de bedoeling van de wetten en de kernwaarden van de gemeente. Het doel is dat de hulp zo goed mogelijk past bij wat inwoners nodig hebben, zolang dit binnen de wet en waarden blijft.

Om dit beter te regelen, zijn negen bestaande verordeningen binnen het sociaal domein samengevoegd tot één integrale verordening. Dit zorgt ervoor dat regels niet onnodig herhaald worden, terwijl de wettelijke kaders behouden blijven. Deze nieuwe verordening wordt ter vaststelling voorgelegd. Met de integrale verordening kunnen inwoners beter worden geholpen met passende ondersteuning.

Bijlagen

1. a. Integrale verordening Sociaal Domein Texel 2026 (versie overheid.nl)
b. Integrale verordening Sociaal Domein Texel 2026 (publieksversie)
2. Was-wordt-lijst Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein Texel (21 mei 2025)
4. Reactie op de brief Adviesraad Sociaal Domein Texel

Consequenties

Financieel	☒	Inkoop/Aanbesteding	☐	Belanghebbenden	☒
Personeel/Organisatie	☐	Deregulering	☐	Structuurvisie	☐
Juridisch	☒	Majeure risico's	☐		
Beleid	☒	Beheer	☐		

Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026

Samenvatting

Het college heeft besloten om de Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026 ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen. Hiermee zet de gemeente een belangrijke stap in de verbetering van hulp en ondersteuning voor haar inwoners. Met de invoering van de Integrale Verordening Sociaal Domein wordt het makkelijker om passende hulp te krijgen, zonder dat ingewikkelde regels in de weg staan.

Gemeente Texel werkt binnen het sociaal domein met de omgekeerde toets. Dit betekent dat niet alleen naar de regels wordt gekeken, maar vooral naar de bedoeling van de wetten en de kernwaarden van de gemeente. Deze werkwijze levert goede resultaten op, maar kan nog beter worden vastgelegd in de organisatie. Om dit beter te regelen, zijn negen bestaande verordeningen samengevoegd tot één overzichtelijke verordening. Hierdoor verdwijnen onnodige regels, maar blijven de belangrijke wettelijke kaders behouden.

De nieuwe verordening biedt heldere afspraken en meer ruimte voor maatwerk. In plaats van strikte richtlijnen wordt gekeken naar individuele situaties en passende ondersteuning. Dit zorgt ervoor dat hulp beter aansluit op wat inwoners écht nodig hebben.

Daarnaast is de verordening leesbaar en begrijpelijk voor iedereen. De tekst is zoveel mogelijk geschreven op B1-niveau en ingedeeld per thema. Dit helpt inwoners en professionals snel te vinden wat ze nodig hebben. De gemeente wil met deze nieuwe regels zorgen voor betere en toegankelijke hulp voor iedereen.

Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026

Argumenten tot advies

1.1 De integrale verordening helpt om invulling te geven aan onze bedoeling: doen wat er voor de samenleving echt toe doet.

Iedere inwoner van Texel moet volwaardig en zelfstandig kunnen meedoen in de samenleving. En als dit niet lukt, bieden we ondersteuning, waarbij we uitgaan van ieders eigen kracht en netwerk. We doen wat echt belangrijk is en zorgen ervoor dat iedereen, van gemeente tot (maatschappelijke) organisaties en ondernemers, bijdraagt aan een samenleving waarin de inwoner optimaal kan functioneren. Dát is onze bedoeling zoals we hebben beschreven in de visie Sociaal Domein 'Wij zijn Texel: Sociaal en Gezond (2021)'.

De integrale verordening helpt om invulling te geven aan onze bedoeling door duidelijke afspraken en kaders te bieden voor ondersteuning en samenwerking. Hierdoor wordt niet alleen vastgelegd wat belangrijk is, maar ook hoe we dit in de praktijk uitvoeren.

1.2 De integrale verordening richt zich op heldere kaders in plaats van een overvloed aan gedetailleerde regels.

In de integrale verordening zijn negen bestaande verordeningen binnen het sociaal domein samengevoegd tot één duidelijke verordening. Dit zorgt ervoor dat onnodige regels verdwijnen, terwijl de wettelijke kaders behouden blijven. De verordening bevat minder strikte en vooraf bepaalde richtlijnen en biedt daardoor meer ruimte voor maatwerk en professionele afwegingen. Door minder regels op te nemen, wordt bureaucratie verminderd en kan er flexibeler worden ingespeeld op de situatie van inwoners. Dit maakt het mogelijk om ondersteuning beter af te stemmen op individuele situaties, in plaats van te werken met vaste standaardprocedures. De integrale verordening in deze vorm biedt overzicht en een stevige basis voor een effectieve en rechtvaardige uitvoering.

De bestaande verordeningen zijn zoveel mogelijk beleidsarm overgenomen, zodat de basis van het beleid hetzelfde blijft. Waar nodig zijn verouderde regels aangepast, zodat de integrale verordening goed aansluit bij de huidige wetgeving en ontwikkelingen. Deze zijn opgenomen in de was-wordt-lijst in bijlage 2.

1.3 De integrale verordening sluit aan bij een preventieve en vraaggerichte aanpak.

In plaats van direct een beroep te doen op wettelijke regelingen, wordt eerst gekeken naar maatwerk, ondersteuning vanuit het netwerk en preventieve maatregelen. Dit zorgt ervoor dat inwoners sneller de juiste hulp krijgen binnen de complexe regelgeving. Omdat de verordening is opgesteld op hoofdlijnen, blijft er ruimte om eerst andere oplossingen te benutten. Pas als er geen passende ondersteuning gevonden wordt, biedt de wet zekerheid en bescherming.

1.4 De integrale verordening helpt om vanuit het perspectief van de inwoner passende hulp te bieden.

Door echt naast de inwoner te gaan staan, krijgen we meer zicht op wat werkelijk betekenisvol is voor de inwoner, welke ondersteuning nodig is en welke middelen beschikbaar zijn. Samen met de inwoner wordt gezocht naar de beste oplossing, wat de inwoner zelf kan en wat er aanvullend nodig is. Als blijkt dat een standaardvoorziening niet voldoende is, kan een oplossing op maat worden aangeboden.

Dit betreft de werkwijze van de omgekeerde toets, waarbij de hulpvraag centraal staat in plaats van de regels. Deze werkwijze wordt al gebruikt en levert goede resultaten op, maar kan nog beter worden vastgelegd in de organisatie. De integrale verordening stimuleert het omgekeerd denken en legt een stevige basis onder de omgekeerde toets, waardoor deze aanpak verder kan worden ontwikkeld. Met deze aanpak sluit de hulp beter aan bij wat inwoners écht nodig hebben en verbeteren we onze dienstverlening.

1.5 De Integrale verordening is leesbaar en begrijpelijk voor iedereen.

De geldende verordeningen zijn vaak lastig te begrijpen voor inwoners die niet juridisch onderlegd zijn. De voorliggende verordening is niet op wetgeving, maar op thema's ingericht, waardoor de inwoners en professionals sneller vinden wat ze nodig hebben. Bovendien is de tekst geschreven op B1-niveau, zodat deze goed leesbaar en begrijpelijk is voor iedereen. Dit maakt de verordening toegankelijker dan voorheen en zorgt dat de inwoners weten waar ze recht op hebben.

2.1 *Met de beantwoording geven we aan welk advies is overgenomen.*

De integrale verordening is voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein Texel. De Adviesraad heeft op 27 mei 2025 een advies uitgebracht. Dit advies is positief en heeft enkele tekstuele aanpassingen, aanbevelingen en suggesties. Deze zijn voor zover mogelijk, overgenomen in de verordening. In bijgevoegde brief leest u op welke punten het advies is overgenomen.

3.1 *De gemeenteraad is bevoegd om de verordening vast te stellen.*

De gemeenteraad stelt de integrale verordening sociaal domein vast, omdat hierin de algemene kaders en uitgangspunten voor hulp en ondersteuning worden bepaald. Dit zorgt ervoor dat inwoners weten waar de gemeente voor staat en welke regels gelden. De regels in de integrale verordening vullen de wettelijke regels aan.

Alternatieven

De integrale verordening is gebaseerd op de modelverordening van Stimulansz. In deze modelverordening staat het werken vanuit de bedoeling centraal. Het alternatief is om de huidige negen verordeningen te behouden. Deze verordeningen zullen dan opnieuw tegen het licht gehouden moeten worden om de wijzigingen in landelijke wet- en regelgeving daarin door te voeren. Dit biedt meer specifieke regelgeving per beleidsgebied, maar leidt ook tot minder samenhang en meer bureaucratie.

Een ander alternatief is gebruik te maken van de modelverordening Sociaal Domein van de VNG. Deze verordening is in 2019 door de VNG samen met een groep gemeenten opgesteld. De verordening kreeg de naam 'proeve van een integrale verordening voor het sociaal domein', omdat het een eerste voorbeeld was van hoe een integrale verordening (Wmo, Jeugdwet en Participatiewet) eruit kon zien. De drie wetten waren toen nog moeilijk te combineren. Er werd aangegeven dat de verordening zou worden aangepast als de wetten beter op elkaar zouden aansluiten, maar dat is vooralsnog niet gebeurd. De verordening van de VNG is vrij traditioneel en vooral gericht op wetten en regels. En ook is de verordening niet geschreven op B1 niveau. Om die reden is gekozen om de modelverordening van Stimulansz als basis te gebruiken. Deze is beter leesbaar en sluit beter aan bij het werken vanuit de bedoeling.

In algemene zin kan er ook voor gekozen worden om de concept-verordening gewijzigd vast te stellen.

Consequenties van het advies

- **Financieel**

In de Integrale Verordening zijn geen wijzigingen opgenomen die financiële consequenties met zich meebrengen. Wij verwachten dat door het leveren van meer maatwerk de kosten niet stijgen, maar ook niet dalen. Dit komt doordat we nu al werken vanuit de bedoeling. De uitgangspunten van de integrale verordening zijn gericht op het verbeteren van de kwaliteit van ondersteuning en het leveren van maatwerk aan inwoners. De inzet is om beter aan te sluiten bij de individuele behoeften van de inwoners, niet om kosten te beperken. De integrale verordening heeft dan ook geen expliciet bezuinigingsdoel. Overigens is de wijze van bekostiging voor het sociaal domein gebaseerd op een opneemregeling waarbij de financiering de hulpvraag van de inwoner volgt.

Via de reguliere planning en control cyclus wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkelingen in het sociaal domein en de effecten en financiële verantwoording van het gemeentelijk beleid.

- **Juridische consequenties**

- *Er is nog weinig jurisprudentie over een integrale verordening sociaal domein*
Bij het opstellen van deze Integrale Verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van Stimulansz. Ook zijn integrale verordeningen van andere gemeentes geraadpleegd. Omdat de integrale verordening nog een vrij nieuw product is, is er nog weinig jurisprudentie.
- *De integrale verordening blijft in ontwikkeling*
Dit is de eerste keer dat we een integrale verordening voor het sociaal domein binnen onze gemeente hebben opgesteld. En omdat deze manier van werken nog nieuw voor ons is, sluiten we niet uit dat we nog foutjes tegenkomen. Door de verordening steeds bij te werken, lossen we die op en voorkomen we problemen. Ook hebben deze regels te maken met veel landelijke wetten, waardoor de verordening regelmatig moet worden aangepast. Als er aanpassingen nodig zijn, leggen we die voor aan de gemeenteraad in een wijzigingsvoorstel. We passen dan niet de hele verordening aan, maar alleen de onderdelen die moeten worden verbeterd.
- **Beleidsmatige consequenties**
Naast de kaders die in de Integrale Verordening zijn opgenomen, worden ook alle beleidsregels Sociaal Domein tegen het licht gehouden en omgezet naar één document: de Integrale beleidsregels sociaal domein Texel 2026. Deze bevoegdheid ligt bij het college van burgemeester en wethouders. De integrale beleidsregels worden voor 1 januari 2026 vastgesteld. Daarnaast worden werkprocessen en, waar nodig, systemen aangepast voor het werken met de Integrale Verordening Sociaal Domein gemeente Texel 2026. Het opstellen van de integrale verordening is een coproductie geweest van uitvoering en beleid en is gebaseerd op de praktische uitvoering.

Belanghebbenden

- **Externe belanghebbende(n)**
De integrale Verordening is afgestemd met de Adviesraad Sociaal Domein Texel. Het advies treft u bijgaand aan (bijlage 3 en 4).

Communicatie

Na de vaststelling van de integrale verordening is het belangrijk om inwoners, partners en betrokken organisaties goed te informeren over de inhoud en toepassing ervan. De verordening wordt via de gebruikelijke gemeentelijke kanalen gecommuniceerd, zoals de website en de website overheid.nl, zodat iedereen toegang heeft tot de nieuwe regels.

Welzijnsorganisaties en andere betrokken partijen ontvangen gerichte uitleg en ondersteuning om de verordening effectief toe te passen in hun dienstverlening. Inwoners kunnen terecht bij het Sociaal Team voor vragen over de uitvoering van de verordening.

Ook wordt er een infographic ontwikkeld die in één oogopslag de belangrijkste punten van de verordening uitlegt. Ook deze wordt via de gebruikelijke gemeentelijke kanalen verspreid.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

[visie Sociaal Domein](#) 'Wij zijn Texel: Sociaal en Gezond (2021)'

Relevante (wettelijke) beleidskaders

Wetten:

Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, Participatiewet, IOAW, IOAZ, Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, Gemeentewet, Algemene wet bestuursrecht.

Gemeentelijke regelgeving:

- Verordening [Jeugdhulp](#) Texel 2016
- Verordening [individuele studietoelage en individuele inkomenstoelage](#) gemeente Texel 2018
- Verordening [Participatiewet re-integratie en gesubsidieerde arbeid 2018](#)

- Verordening [maatschappelijke ondersteuning](#) Texel 2019
- Verordening [beslistermijn schuldhulpverlening](#) gemeente Texel
- Afstemmingsverordening [Participatiewet, loaw, loaz](#) Gemeente Texel 2018
- Verordening [Adviesraad Sociaal Domein](#) 2016
- Verordening [Leerlingenvervoer 2014](#) gemeente Texel
- Verordening [Tegenprestatie Participatiewet](#)

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3589308

Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026

Doelenboom

Programma

6	Zorg voor elkaar
---	------------------

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- Dat de verordening één verordening is;
- Dat de verordening aansluit bij het werken vanuit de bedoeling;
- Dat de verordening een integrale aanpak en werkwijze stimuleert;
- Dat de verordening aansluit bij een goede dienstverlening aan onze inwoners;
- Dat de verordening het gemeentelijk beleid binnen het sociaal domein toegankelijker maakt voor onze inwoners.

Besluit

1. De Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026 vast te stellen en deze in werking te laten treden per 1 januari 2026.
2. De volgende verordeningen in te trekken per 1 januari 2026:
 - Verordening Jeugdhulp Texel 2016
 - Verordening individuele studietoelage en individuele inkomensvoorschot gemeente Texel 2018
 - Verordening Participatiewet re-integratie en gesubsidieerde arbeid 2018
 - Verordening maatschappelijke ondersteuning Texel 2019
 - Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Texel
 - Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw, loaz Gemeente Texel 2018
 - Verordening Adviesraad Sociaal Domein 2016
 - Verordening Leerlingenvervoer 2014 gemeente Texel
 - Verordening Tegenprestatie Participatiewet

Bijlagen

1. a. Integrale verordening Sociaal Domein Texel 2026 (versie overheid.nl)
b. Integrale verordening Sociaal Domein Texel 2026 (publieksversie)
2. Was-wordt-lijst Integrale Verordening Sociaal Domein Texel 2026
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein Texel
4. Reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein Texel

Raadsbesluit van : Integrale Verordening Sociaal Domein 2026

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17-09-2025,

De griffier,

De voorzitter,